



## പബ്ലിക് അഫയേഴ്സ് ഇൻഡക്സ് 2022

### പത്രക്കുറിപ്പ്

പബ്ലിക് അഫയേഴ്സ് ഇൻഡക്സ് 2022 (PAI 2022) എന്നത് ഇന്ത്യൻ സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ ഭരണത്തിന് തെളിവുകൾ അടിസ്ഥാനമാക്കിയുള്ള ഉൾക്കാഴ്ചകൾ നൽകുന്ന പക്ഷപാതരഹിതവും സ്വതന്ത്രവുമായ ഒരു ശ്രമമാണ്. കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റ് സ്രോതസ്സുകളിൽ നിന്നുള്ള ഡാറ്റ ഉപയോഗിച്ചുള്ള പക്ഷപാതരഹിതവും സ്വതന്ത്രവുമായ ശ്രമമാണ് ഈ അളവുപരമായ മൂല്യനിർണ്ണയം.

PAI 2022 പുറത്തിറക്കിയത് വെള്ളിയാഴ്ച, ഒക്ടോബർ 14, 2022ന് ആണ്.

അതിന്റെ വിശദാംശങ്ങൾ:

- സമയം: 4.00 മുതൽ 6.00 p.m. വരെ
- വേദി: അഡ്മിനിസ്ട്രേറ്റീവ് റിസർച്ച് ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് 01, ഇൻഫൻട്രി റോഡ്, ശിവാജി നഗർ, ബെംഗളൂരു, കർണാടക

ജി. ഗുരുചരൺ (ഐ.എ.എസ്, റിട്ട.), പി.എ.സി.യുടെ ഡയറക്ടർ, തന്റെ പ്രാരംഭ ഭാഷണത്തിൽ പറഞ്ഞു, "2021-2022 വർഷത്തിൽ സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ ഭരണ പ്രകടനത്തിന്റെ ഗുണനിലവാരവും പര്യാപ്തതയും വിലയിരുത്തുന്നതിനുള്ള അടിസ്ഥാനമായി ഇന്ത്യയിലെ സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ റോളുകളുടെയും ഉത്തരവാദിത്തങ്ങളുടെയും ഭരണഘടനാപരമായി നിർബന്ധിത ചട്ടക്കൂട് കൈക്കൊള്ളുന്നതിനെ സമീപിക്കുന്നതിൽ PAI -യുടെ ഈ ഏഴാം പതിപ്പ് ഒരു അടിസ്ഥാനപരമായ മാറ്റം വരുത്തിയിരിക്കുന്നു. സംസ്ഥാനങ്ങളുടെ ഭരണ പ്രകടനം അളക്കാൻ ഉപയോഗിക്കുന്ന തീമുകൾ, സബ് തീമുകൾ, സൂചകങ്ങൾ എന്നിവ പ്രാഥമികമായി എടുത്തിരിക്കുന്നത് ഇന്ത്യൻ ഭരണഘടനയിൽ നിന്നാണ്. ഒരു രീതിശാസ്ത്രപരമായ വീക്ഷണകോണിൽ നിന്നും, PAI 2022 അതിന്റെ മുൻ പതിപ്പുകളേക്കാൾ വളരെ കണിശത പുലർത്തുന്നു. പബ്ലിക് അഫയേഴ്സ് സെന്റർ (PAC) PAI 2022-ന് പ്രയോഗിച്ച രീതിശാസ്ത്രത്തിൽ ശ്രദ്ധ കേന്ദ്രീകരിച്ചിരിക്കുന്നത് വിശകലനങ്ങളിൽ ശാസ്ത്രീയമായ കണിശത ഉറപ്പാക്കുകയും ആത്മനിഷ്ഠത ഇല്ലാതാക്കുകയും ചെയ്യുക എന്നതാണ്."



മുഖ്യാതിഥി ശ്രീ. വി സുധീഷ് പൈ, മുതിർന്ന അഭിഭാഷകൻ, തന്റെ ഭാഷണത്തിൽ പങ്കുവെച്ചു, "ഭരണഘടന പ്രതിനിധീകരിക്കുന്നത് സ്വാതന്ത്ര്യം നൽകുന്ന അധികാര പ്രമാണ പത്രത്തെയാണ്, അധികാരം നൽകുന്ന സ്വാതന്ത്ര്യത്തിന്റെ പ്രമാണപത്രത്തെല്ല. ജനങ്ങളുടെ അവകാശങ്ങളും സ്വാതന്ത്ര്യങ്ങളും ഭരണകൂടത്തിന്റെ അധികാരത്തെ പരിമിതപ്പെടുത്തുന്നു. ലഭിക്കുന്നത് എണ്ണപ്പെട്ട അധികാരങ്ങളുടെ പരിമിതമായ സർക്കാരാണ്. ജനാധിപത്യവും സ്വാതന്ത്ര്യവും പൊള്ളയായ വാഗ്ദാനങ്ങളല്ലെന്നും നീതിയും സദ്ഭരണവും ഉറപ്പാക്കാനും വേണ്ടിയാണ് ഭരണഘടനയും അതിലെ

വ്യത്യസ്ത വ്യവസ്ഥകളും രൂപപ്പെടുത്തിയ സ്ഥാപനങ്ങളും. III, IV ഭാഗങ്ങൾക്കൊപ്പം ആമുഖവും ഭരണഘടനയുടെ കാഴ്ചപ്പാടിനെ പ്രതിഫലിപ്പിക്കുന്നു. (PAI 2022) സൽഭരണം നൽകാനും നീതിയെക്കുറിച്ചുള്ള ഭരണഘടനാപരമായ കാഴ്ചപ്പാട് കൈവരിക്കാനും ശ്രമിക്കുന്ന സർക്കാരുകളുടെ പ്രകടനം വിലയിരുത്താൻ ശ്രമിക്കുന്നു."

ഡോ. എ. രവീന്ദ്ര, (ഐ.എ.എസ്, റിട്ട), ഡോ. എ. രവീന്ദ്ര, (ഐ.എ.എസ്, റിട്ട.) ചെയർമാൻ, പി.എ.സി, തന്റെ പ്രസംഗത്തിൽ പറഞ്ഞു, "PAI-2022 സ്വതന്ത്ര, ആധുനിക ഇന്ത്യയുടെ വേരുകളിലേക്കും അതിന്റെ ഭരണഘടനയിലേക്കും മടങ്ങുന്നു. അത് ആമുഖത്തിൽ പ്രതിപാദിച്ചിരിക്കുന്നതും രാഷ്ട്രനയ നിർദ്ദേശക തത്വങ്ങളിൽ വിശദമാക്കിയിരിക്കുന്ന സദ്ഭരണ-നീതിയുടെ അടിസ്ഥാന പ്രമാണത്തിന്റെ ആത്മാവിനെ സംസ്ഥാനങ്ങളെയും കേന്ദ്രത്തെയും ഓർമ്മിപ്പിക്കുന്നു. അത് കൂടുതൽ ജനകേന്ദ്രീകൃത ഭരണത്തിലേക്ക് സംസ്ഥാനങ്ങളെ പ്രേരിപ്പിക്കണം".

ഇന്ത്യൻ സ്വാതന്ത്ര്യത്തിന്റെ 'അമൃത് കാൽ' എന്ന് വിശേഷിപ്പിക്കപ്പെടുന്ന കാലത്ത്, ഇന്ത്യൻ ജനാധിപത്യത്തെ നയിക്കുന്ന ഭരണഘടനാ ഉടമ്പടി സാക്ഷാത്കരിക്കാനുള്ള സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ പ്രതിബദ്ധതയെ PAI 2022 വിലയിരുത്തുന്നു. PAI 2022-ൽ ഭരണത്തിന്റെ വിശകലനം സുസ്ഥിര വികസന ലക്ഷ്യങ്ങളുടെ (SDGs) ചട്ടക്കൂടിൽ നിന്ന് ഭരണഘടനാപരമായി പ്രതിഷ്ഠിച്ച നീതിയുടെ തത്വത്തിലേക്കുള്ള ഒരു മാറ്റം അനുഭവിച്ചറിയുന്നു. സാമൂഹ്യനീതി, സാമ്പത്തികനീതി, രാഷ്ട്രീയനീതി എന്നീ മൂന്ന് വിഷയങ്ങളിലൂടെയാണ് നീതിയുടെ ഈ സങ്കല്പവൽക്കരണം പ്രവർത്തിക്കുന്നത് - അഞ്ച് ഉപവിഷയങ്ങളും 22 സൂചകങ്ങളും.

PAI 2022 ഒരു രീതിശാസ്ത്രപരമായ മാറ്റത്തിന് വിധേയമാകുകയും ഒരു കോമ്പോസിറ്റ് ഇൻഡക്സിൽ എത്താൻ ടെക്നീക് ഫോർ ഓർഡർ ഓഫ് പ്രിഫറൻസ് ബൈ സിമിലാരിറ്റി ടു ഐഡിയൽ സൊല്യൂഷൻ (TOPSI S) എന്ന സാങ്കേതികത ഉപയോഗിച്ച് **മൾട്ടി ക്രെറ്റീരിയ ഡിസിഷൻ മേക്കിംഗ് (MCDM)** സമീപനം അവതരിപ്പിക്കുകയും ചെയ്യുന്നു. TOPSI S ന്റെ ഉപയോഗത്തിന് പിന്നിലെ ആശയം, തിരഞ്ഞെടുത്ത ബദൽ പോസിറ്റീവ് ആദർശ സാഹചര്യത്തോട് (താരതമ്യേന മികച്ച



പ്രകടനം കാഴ്ചവയ്ക്കുന്നയാൾ) ഏറ്റവും അടുത്തും നെഗറ്റീവ് ഐഡിയൽ സൊല്യൂഷനിൽ നിന്ന് (താരതമ്യേന മോശം പ്രകടനം നടത്തുന്നയാൾ) ഏറ്റവും അകലെയും ആയിരിക്കണം എന്നതാണ്. **ഈ രീതിശാസ്ത്രം സൂചകങ്ങളിലേക്ക് വെയിറ്റ് അസൈൻമെന്റ് പ്രക്രിയ ഇല്ലാതാക്കുന്നു,** കൂടാതെ അനുയോജ്യമായ നിർദ്ധാരണ മൂല്യ ഗണങ്ങളിൽ നിന്നുള്ള വ്യതിയാനങ്ങളെ അടിസ്ഥാനമാക്കിയാണ് ഇത് അളക്കുന്നത്. സൂചകങ്ങൾ തമ്മിലുള്ള സഹവ്യതിയാനം കണക്കിലെടുത്ത്, മഹലനോബിസ് ദൂരം ഉപയോഗിച്ചാണ് ഈ വ്യതിയാനം അളക്കുന്നത്.

ജനസംഖ്യയുടെയും വലുപ്പത്തിന്റെയും അടിസ്ഥാനത്തിൽ ഇന്ത്യയിലെ സംസ്ഥാനങ്ങളിലെ വ്യതിയാനങ്ങൾ കണക്കിലെടുത്ത്, സംസ്ഥാനങ്ങളെ 18 വലിയ സംസ്ഥാനങ്ങളും 10 ചെറിയ സംസ്ഥാനങ്ങളും ആയി തരംതിരിക്കുന്നതിന് ഒരു എൽബോ രീതി ഉപയോഗിച്ചു. ഡാറ്റാ ലഭ്യതക്കുറവും അവയുടെ ഭരണത്തിൽ ഭരണഘടനാപരമായി അനുശാസിക്കുന്ന ചില പ്രവർത്തനങ്ങളുടെ അപ്രസക്തതയും കാരണം PAI 2022 കേന്ദ്രഭരണ പ്രദേശങ്ങളെ വിശകലനങ്ങളിൽ നിന്ന് ഒഴിവാക്കിയിട്ടുണ്ട്.

## PAI 2022 ഫലങ്ങൾ

### വലിയ സംസ്ഥാനങ്ങൾ

വലിയ സംസ്ഥാനങ്ങൾ	ഇൻഡക്സ് സ്കോർ	റാങ്ക്
ഹരിയാന	0.6948	1
തമിഴ്നാട്	0.6668	2
കേരളം	0.6666	3
ഹരതീസ്ഗഢ്	0.6305	4
പഞ്ചാബ്	0.6223	5
കർണാടക	0.6216	6
ആന്ധ്രാപ്രദേശ്	0.5925	7
മധ്യപ്രദേശ്	0.5768	8
രാജസ്ഥാൻ	0.5525	9
ഗുജറാത്ത്	0.5473	10
ഒഡീഷ	0.5412	11
ഉത്തർപ്രദേശ്	0.5201	12
അസം	0.5024	13
തെലങ്കാന	0.4871	14
ബീഹാർ	0.4609	15
മഹാരാഷ്ട്ര	0.4416	16
പശ്ചിമ ബംഗാൾ	0.4238	17
ത്യാർഖണ്ഡ്	0.3534	18



**ചെറിയ സംസ്ഥാനങ്ങൾ**

ചെറിയ സംസ്ഥാനങ്ങൾ	ഇൻഡക്സ് സ്കോർ	റാങ്ക്
സിക്കിം	0.5715	1
ഹിമാചൽ പ്രദേശ്	0.5048	2
ഉത്തരാഖണ്ഡ്	0.4953	3
ഗോവ	0.4828	4
മിസോറാം	0.4700	5
അരുണാചൽ പ്രദേശ്	0.4639	6
മേഘാലയ	0.4466	7
മണിപ്പൂർ	0.3441	8
ത്രിപുര	0.3166	9
നാഗാലാൻഡ്	0.3104	10

**മികച്ച പ്രകടനം നടത്തുന്നവർക്കുള്ള സൂചികാ ലെവൽ ഉൾക്കാഴ്ചകൾ**

സംസ്ഥാനം		സാമ്പത്തിക നീതി	രാഷ്ട്രീയ നീതി	സാമൂഹ്യ നീതി
ഹരിയാന	നേട്ടങ്ങൾ	തൊഴിൽ ഉൽപാദനക്ഷമത	ഗ്രാമീണ, നഗര തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേക്കുള്ള പ്രവർത്തനപരമായ വിഭജനം	സ്കൂൾ വിദ്യാർത്ഥികൾക്കുള്ള പഠന ഫലങ്ങൾ സുരക്ഷിതമായ കുടിവെള്ളം, കൂടാതെ ശുചിത്വ കവറേജും
		കുലിത്തൊഴിലാളികൾക്ക് ജീവിതനിലവാരം ഉറപ്പ്	തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സ്വതന്ത്രമായ സാമ്പത്തിക വിഭജനത്തിനുള്ള പ്രതിജ്ഞാബദ്ധത	ആദ്യകാല ബാല്യകാല വികാസ ഫലങ്ങൾ ഗതാഗതത്തിന്റെയും വ്യാപാരത്തിന്റെയും എളുപ്പം
	അഭിലാഷങ്ങൾ	വികസനത്തിനായുള്ള പൊതു ചെലവ് സാമൂഹിക സുരക്ഷാ വലയുടെ കവറേജ് തൊഴിൽ അവസരങ്ങൾ	കുറ്റകൃത്യം സംഭവിക്കുന്നത് കേസുമായി ബന്ധപ്പെട്ട തെളിവുകൾ ശേഖരിക്കുന്നതിൽ പോലീസിന്റെ കാര്യക്ഷമത	വൈദ്യുതി വിതരണത്തിന്റെ സ്ഥിരതയും വിശ്വാസ്യതയും



			അണ്ടർ ട്രയൽ ജനസംഖ്യയ്ക്കുള്ള പരിഹാരം	
തമിഴ്നാട്	നേട്ടങ്ങൾ	വരുമാനത്തിന്റെയും വിഭവങ്ങളുടെയും തുല്യമായ വിഭജനം	കേസുമായി ബന്ധപ്പെട്ട തെളിവുകൾ ശേഖരിക്കുന്നതിൽ പോലീസിന്റെ കാര്യക്ഷമത കുറ്റകൃത്യം സംഭവിക്കുന്നത് ഗ്രാമീണ, നഗര തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേക്കുള്ള പ്രവർത്തനപരമായ വിഭജനം അണ്ടർ ട്രയൽ ജനസംഖ്യയ്ക്കുള്ള പരിഹാരം	പൊതുജനാരോഗ്യം ആദ്യകാല ബാല്യകാല വികാസ ഫലങ്ങൾ ശുദ്ധമായ പാചക ഇന്ധന ലഭ്യത
	അഭിലാഷങ്ങൾ	വികസനത്തിനായുള്ള പൊതു ചെലവ് തൊഴിൽ അവസരങ്ങൾ	-	പഠന ഫലങ്ങൾ
	നേട്ടങ്ങൾ	തൊഴിൽ ഉൽപാദനക്ഷമത കുലിഞ്ഞൊഴിലാളികൾക്ക് ജീവിതനിലവാരം ഉറപ്പ് വരുമാനത്തിന്റെയും വിഭവങ്ങളുടെയും തുല്യമായ വിഭജനം	കേസുമായി ബന്ധപ്പെട്ട തെളിവുകൾ ശേഖരിക്കുന്നതിൽ പോലീസിന്റെ കാര്യക്ഷമത അണ്ടർ ട്രയൽ ജനസംഖ്യയ്ക്കുള്ള പരിഹാരം ഗ്രാമീണ, നഗര തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേക്കുള്ള പ്രവർത്തനപരമായ വിഭജനം	പൊതുജനാരോഗ്യം ആദ്യകാല ബാല്യകാല വികാസ ഫലങ്ങൾ സുരക്ഷിതമായ ശുചിത്വ കവരേജ്
കേരളം	അഭിലാഷങ്ങൾ	വികസനത്തിനായുള്ള പൊതു ചെലവ് തൊഴിൽ അവസരങ്ങൾ	-	ഗതാഗതത്തിന്റെയും വ്യാപാരത്തിന്റെയും എളുപ്പം



സിക്വിം	നേട്ടങ്ങൾ	തൊഴിൽ അവസരങ്ങൾ തൊഴിൽ ഉൽപാദനക്ഷമത കുലിത്തൊഴിലാളികൾക്ക് ജീവിതനിലവാരം ഉറപ്പ് സമ്പദ്വ്യവസ്ഥയിൽ സ്ത്രീകളുടെ പങ്കാളിത്തം	തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സ്വതന്ത്രമായ സാമ്പത്തിക വിഭജനത്തിനുള്ള പ്രതിജ്ഞാബദ്ധത	ആദ്യകാല ബാല്യകാല വികാസ ഫലങ്ങൾ ഭൂവിനിയോഗത്തിന്റെ കാര്യക്ഷമതയും പാരിസ്ഥിതിക സുസ്ഥിരതയും
	അഭിലാഷങ്ങൾ	വികസനത്തിനായുള്ള പൊതു ചെലവ് വരുമാനത്തിന്റെയും വിഭവങ്ങളുടെയും തുല്യമായ വിഭജനം സ്വന്തം സ്രോതസ് വരുമാന സമാഹരണം	-	സ്കൂൾ വിദ്യാർത്ഥികൾക്കുള്ള പഠന ഫലങ്ങൾ
ഹിമാചൽ പ്രദേശ്	നേട്ടങ്ങൾ	സമ്പദ്വ്യവസ്ഥയിൽ സ്ത്രീകളുടെ പങ്കാളിത്തം സ്വന്തം സ്രോതസ് വരുമാന സമാഹരണം കുലിത്തൊഴിലാളികൾക്ക് ജീവിതനിലവാരം ഉറപ്പ്	ഗ്രാമീണ, നഗര തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേക്കുള്ള പ്രവർത്തനപരമായ വിഭജനം തദ്ദേശസ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾക്ക് സ്വതന്ത്രമായ സാമ്പത്തിക വിഭജനത്തിനുള്ള പ്രതിജ്ഞാബദ്ധത കേസുമായി ബന്ധപ്പെട്ട തെളിവുകൾ ശേഖരിക്കുന്നതിൽ പോലീസിന്റെ കാര്യക്ഷമത	പൊതുജനാരോഗ്യം സുരക്ഷിത കുടിവെള്ള ലഭ്യത ഗതാഗതത്തിന്റെയും വ്യാപാരത്തിന്റെയും എളുപ്പം സ്കൂൾ വിദ്യാർത്ഥികൾക്കുള്ള പഠന ഫലങ്ങൾ
	അഭിലാഷങ്ങൾ	സാമൂഹിക സുരക്ഷാ വലയുടെ കവരേജ് വരുമാനത്തിന്റെയും വിഭവങ്ങളുടെയും തുല്യമായ വിഭജനം	കുറ്റകൃത്യം സംഭവിക്കുന്നത്	വൈദ്യുതി വിതരണത്തിന്റെ സ്ഥിരതയും വിശ്വാസ്യതയും ഭൂവിനിയോഗത്തിന്റെ കാര്യക്ഷമതയും പാരിസ്ഥിതിക സുസ്ഥിരതയും



ഉത്തരാഖണ്ഡ്	നേട്ടങ്ങൾ		കേസുമായി ബന്ധപ്പെട്ട തെളിവുകൾ ശേഖരിക്കുന്നതിൽ പോലീസിന്റെ കാര്യക്ഷമത  ഗതാഗതത്തിന്റെയും വ്യാപാരത്തിന്റെയും എളുപ്പം	വൈദ്യുതി വിതരണത്തിന്റെ സ്ഥിരതയും വിശ്വാസ്യതയും  സുരക്ഷിത കുടിവെള്ള ലഭ്യത  ഭൂവിനിയോഗത്തിന്റെ കാര്യക്ഷമതയും പാരിസ്ഥിതിക സുസ്ഥിരതയും
	അഭിലാഷങ്ങൾ	കൂലിത്തൊഴിലാളികൾക്ക് ജീവിതനിലവാരം ഉറപ്പ് തൊഴിൽ അവസരങ്ങൾ  വികസനത്തിനായുള്ള പൊതു ചെലവ്  വരുമാനത്തിന്റെയും വിഭവങ്ങളുടെയും തുല്യമായ വിഭജനം	ഗ്രാമീണ, നഗര തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങളിലേക്കുള്ള പ്രവർത്തനപരമായ വിഭജനം	-

ബന്ധപ്പെടാനുള്ള വ്യക്തി വിവരങ്ങൾ

- ഡോ. അന്നപൂർണ്ണ രവിചന്ദർ, ഹെഡ്-പോളിസി എൻഗേജ്മെന്റ് ആൻഡ് കമ്മ്യൂണിക്കേഷൻ
  - +91 9880844862
  - [annapoorna@pacindia.org](mailto:annapoorna@pacindia.org)
- അഞ്ജന കീഴ്പടത്തിൽ, പ്രോഗ്രാം ഓഫീസർ, PAC, ടീം ലീഡ്, PAI 2022
  - +91 70341 53192
  - [anjanakizhpadathil@pacindia.org](mailto:anjanakizhpadathil@pacindia.org)